



Akademia  
**Zarządzania Sportem**

# Organizacja i bezpieczeństwo impresz sportowych

Warszawa - 28/04/2021



Ministerstwo  
**Kultury**  
Dziedzictwa  
Narodowego  
**i Sportu.**



INSTYTUT SPORTU  
PAŃSTWOWY INSTYTUT BADAWCZY

# Spis treści

Charakterystyka imprezy masowej

3

Analiza zezwolenia organizacji imprezy masowej

9



# Charakterystyka imprezy masowej

Definicja imprez masowych w ślad za Ustawą o bezpieczeństwie imprez masowych została ukształtowana poprzez katalog włączeń oraz wskazaniem dwóch zasadniczych typów imprez masowych jako **imprezy artystyczno- rozrywkowej** oraz **masowej imprezy sportowej**.

Dopełnieniem definicji jest szereg wyłączeń - z uwagi na miejsce odbywania się, charakter, rodzaj imprezy lub osoby uczestniczące.

Przesłanki do wyłączenia stosowania ustawy o imprezach masowych:

- 1) nieodpłatność,
- 2) organizacja na terenie zamkniętym, który musi być w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnej podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez: Ministra Obrony Narodowej, Ministra Sprawiedliwości oraz ministrów właściwych: do spraw wewnętrznych, do spraw oświaty i wychowania, do spraw szkolnictwa wyższego oraz do spraw kultury fizycznej, jeżeli jednostki te są organizatorami imprezy masowej,
- 3) organizowana przez ww. jednostki organizacyjne.

*Definicja ustawowa imprezy masowej w ramach dyspozycji art. 3 ust. 1 ustawy o imprezach masowych mogłaby zostać zaklasyfikowana jako definicja zakresowa, której struktura i sposób identyfikowania została ustalona w ramach zasad techniki prawodawczej.*

~ C. Kąkol, *Bezpieczeństwo Imprez Masowych*  
(Komentarz lex, Warszawa 2012 r., s 56)

Kluczowe przesłanki kwalifikujące imprezę masową jako:

### **Artystyczno-rozrywkową**

- charakter artystyczny, rozrywkowy lub zorganizowane publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu o przekątnej przekraczającej 3 m
- określenie miejsca imprezy masowej i minimalnej liczby osób:

Nie mniej niż 1000 osób w przypadku stadionu, innego obiektu niebędącego budynkiem

Nie mniej niż 500 osób w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej.

### **Sportową, w tym mecz piłki nożnej**

- forma udziału we współzawodnictwie sportowym lub popularyzowanie kultury fizycznej,
- organizowana na stadionie przy liczbie nie mniej niż 1000 osób, a w przypadku hali sportowej nie mniej niż 300 osób
- organizowana na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępionych przez organizatora miejsca dla osób wynosi nie mniej niż 1000.

Cechy imprezy masowej podwyższonego ryzyka:

- obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji (uzyskana informacja o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących),
- liczba udostępnionych miejsc dla widzów ogranicza się do 300 dla stadionu, innego obiektu niebędącego budynkiem lub terenu umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej, do 200 dla hali sportowej lub innego budynku, do 200 dla meczu piłki nożnej.

*O zakwalifikowaniu danej imprezy masowej jako podwyższonego ryzyka decyduje organ, który wydaje zezwolenie na imprezę masową (wójt, burmistrz lub prezydent miasta).*



## Wyłączenia:

[art. 22 ust. 1 pkt 2](#) ustawy z 29.8.2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz.U. z 2017 r. [poz. 1932](#)). W czasie stanu wojennego mogą być zawieszona prawa do organizowania i przeprowadzania imprez masowych.

[art. 16 ust. 1 pkt 2](#) ustawy z 21.6.2002 r. o stanie wyjątkowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. [poz. 1928](#)) w czasie stanu wyjątkowego mogą być zawieszona prawa do organizowania i przeprowadzania imprez masowych.

## Wyłączenia:

[art. 46 ust. 4 pkt 4](#) ustawy z 5.12.2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz.U. z 2019 r. [poz. 1239](#) ze zm.) impreza masowa nie może być przeprowadzana wbrew ustanowionemu zakazowi organizowania widowisk, wynikającemu z rozporządzenia wojewody lub ministra właściwego do spraw zdrowia wydanego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej na wniosek Głównego Inspektora Sanitarnego w związku ze stanem zagrożenia epidemicznego lub stanem epidemii.

## BIM a Uczelnie Wyższe i nakaz stosowania

Wyrok wydany po tragicznych wydarzeniach, jakie miały miejsce podczas otrzęsin w Bydgoszczy z 14 na 15.10.2015 r. Orzeczenie, które zapadło w grudniu 2019 r., ma charakter precedensowy

Przedmiotowy wyrok wskazuje wprost, że uczelnie wyższe muszą przyjąć w ramach swojej działalności przepisy dotyczące organizacji imprez masowych i niemasowych, co tak naprawdę w praktyce nie miało miejsca do 2015 r.

Po drugie, jest to najsurowsza kara w polskim orzecznictwie w przedmiocie organizacji tzw. nielegalnej imprezy masowej. Sąd wymierzył przewodniczącej samorządu karę roku więzienia w zawieszeniu na dwa lata, byłemu rektorowi karę 6 miesięcy więzienia w zawieszeniu na 2 lata, a kierownikowi ochrony karę 8 miesięcy pozbawienia wolności w zawieszeniu na dwuletni okres próby.

Wcześniej orzekano za taki czyn wyłącznie grzywnę.

## Wyłączenie stosowania BIM do imprez masowych organizowanych w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży (do lat 23)

Brak definicji ustawowej- Pomocne przy jego określeniu były przepisy nieobowiązujących aktów: KultFizU oraz ustawy z 29.7.2005 r. o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. Nr 155, [poz. 1298](#) ze zm.).

- [Artykuł 3 pkt 7](#) KultFizU stanowił, że **współzawodnictwo w sporcie było indywidualną lub zbiorową rywalizacją osób zmierzających, zwłaszcza w trakcie zawodów sportowych, do pokonania czasu, przestrzeni, przeszkód lub przeciwnika.**
- [Artykuł 3 pkt 4](#) SportKwalU podkreślał, że **współzawodnictwem sportowym była indywidualna lub zbiorowa rywalizacja osób, zmierzająca do uzyskania właściwych dla danej dyscypliny sportu rezultatów.**

W obowiązującej SportU zawarto zaś definicję terminu – "sport". [Artykuł 2 ust. 1](#) SportU stanowi, iż są nim **wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach.**

## **Wyłączenie stosowania BIM do imprez masowych organizowanych w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży (do lat 23)**

Wskazany wiek sportowców (dzieci i młodzieży) może wynikać chociażby z:

zarządzenia Ministra Sportu i Turystyki z 7.12.2012 r. "Program szkolenia i współzawodnictwa młodzieży uzdolnionej sportowo". W regulaminie określono, że SSM obejmuje rozgrywki wojewódzkie, międzywojewódzkie i ogólnopolskie, w których górna granica wieku osób rywalizujących wynosi 23 lata, a dolna zazwyczaj 12 lat.

Interpretacja art. 3 pkt 1 lit. c BIM nie może jednak być dokonywana wyłącznie przy użyciu sformułowań użytych w SSM.

## **Wyłączenie stosowania BezpImprMasU do imprez sportowych organizowanych dla sportowców niepełnosprawnych.**

Artykuł 3 pkt 1 lit. d BIM stanowi, że nie są imprezami masowymi imprezy sportowe organizowane dla sportowców niepełnosprawnych. Wydarzenie to nie musi polegać na współzawodnictwie tych osób (inaczej niż ma to miejsce w lit. c).

## **Wyłączenie stosowania BezplmprMasU do imprez sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępnych i nieodpłatnych, organizowanych na terenie otwartym.**

Następnym wyłączeniem zawartym w art. 3 BIM są imprezy sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępne i nieodpłatne, organizowane na terenie otwartym.

W uchylonej SportKwalU zdefiniowano termin "sport kwalifikowany". [art. 3](#) SportKwalU oznaczał on formę aktywności człowieka związaną z uczestnictwem we współzawodnictwie sportowym, organizowanym lub prowadzonym w określonej dyscyplinie sportu przez polski związek sportowy lub podmioty działające z jego upoważnienia. Bazując na tej definicji, wskazywano, że sport powszechny *a contrario* stanowi formę aktywności człowieka, która nie musi być związana ze współzawodnictwem i nie jest organizowana przez związek sportowy lub podmioty działające za jego upoważnieniem



# Analiza zezwolenia organizacji imprezy masowej



Zezwolenie na odbywanie imprezy masowej —> Decyzja administracyjna

Wyłączną kompetencje do wydawania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej posiadają **organy administracji samorządowej**.

Elementy **zezwolenia** na odbywanie się meczu piłki nożnej w zakresie wybranych obowiązków organizatora:

1. oznaczenie organu administracji publicznej wydającego akt,
2. wskazanie adresata,
3. rozstrzygnięcie o istocie sprawy,
4. podpis osoby reprezentującej organ.

Elementy **aktu administracyjnego**:

1. określenie organizatora,
2. sprecyzowanie formy imprezy masowej,
3. określenie nazwy imprezy masowej,
4. wskazanie masowej imprezy sportowej- meczu lub cyklu meczy piłki nożnej z podaniem nazwy, miejsca przeprowadzenia wydarzenia,
5. Oznaczenie miejsca odpowiedzialności organizatora.

Po stronie organizatora stoi obowiązek odpowiedniego zaplanowania, w tym określenia potencjalnej, możliwej, a jednocześnie odpowiedniej do miejsca odbywania się imprezy masowej, liczby uczestników, co z kolei przekłada się wprost na obowiązki w zakresie ilości środków oraz osób niezbędnych dla zabezpieczenia imprezy masowej.

**Dziękuję za uwagę**

*Jarosław Bączyk*